



Związek Dealerów Samochodów, ul. 11 Listopada 28a, 05-816 Michałowice
tel.(22) 241 28 70, fax (22) 241 28 70, e-mail: biuro@zds.org.pl, www.zds.org.pl

Warszawa, dnia 15 lutego 2019 roku

Szanowny Pan
Zbigniew Ziobro
Minister Sprawiedliwości
Al. Ujazdowskie 11
00-950 Warszawa

Związek Dealerów Samochodów jest organizacją pracodawców zrzeszającą i reprezentującą serwisy samochodowe. Zwracamy się Pana Ministra jako osoby która przejęła kompetencje Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego żeby zwrócić uwagę na kwestię senackiego projektu ustawy o świadczeniu usług w zakresie dochodzenia roszczeń odszkodowawczych wynikających z czynu niedozwolonego (nr druku sejmowego 3136), **który gdyby wszedł w życie w obecnie proponowanym kształcie wprowadziłby jedną z najpoważniejszych zmian w prawie cywilnym po 1989 roku.**

Dla ustawy w dniu 13 lutego 2019 roku rozpoczęto pierwsze czytanie na Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka w Sejmie. Pierwsze czytanie zostało przerwane przez przewodniczącego komisji w celu uzyskania stanowiska Rady Ministrów.

Ustawa w pierwotnym zamierzeniu twórców miała regulować działalność tzw. kancelarii odszkodowawczych. Tuż przed skierowaniem ustawy do Sejmu został w niej jednak zmieniony zapis art. 9, który otrzymał brzmienie „**Nie można przenieść wierzytelności z tytułu czynów niedozwolonych na doradcę lub osobę trzecią**”. Przepis ten miałby stanowić *lex specialis* wobec art. 509 Kodeksu cywilnego, mówiącym o przelewie wierzytelności przez wierzyciela. Sformułowanie „lub osobę trzecią” oznacza ni mniej, ni więcej, tylko **pełny zakaz przelewu jakiegokolwiek wierzytelności wynikającej z czynu niedozwolonego**. O ile do tej pory w Kodeksie cywilnym istniał przepis art. 449 zabraniający zbycia pewnych roszczeń o charakterze osobistym (i to też nie w sposób absolutny), tak teraz nie byłoby możliwe zarówno zbycie roszczeń o charakterze osobistym jak i majątkowym. Będzie to rewolucyjna zmiana w całym systemie prawa cywilnego w Polsce.



Związek Dealerów Samochodów, ul. 11 Listopada 28a, 05-816 Michałowice
tel.(22) 241 28 70, fax (22) 241 28 70, e-mail: biuro@zds.org.pl, www.zds.org.pl

Jeżeli zapis taki wejdzie w życie to dotknie on następujące obszary rynku:

1. Serwisy samochodowe, powodując koniec tzw. napraw bezgotówkowych. W chwili obecnej metoda bezgotówkowa polega na tym, że w przypadku wypadku klient przyjeżdża do warsztatu i zleca mu naprawę i jednocześnie zbywa przysługujące mu do ubezpieczyciela roszczenie na warsztat. Jako że ubezpieczyciele mają w zwyczaju nie dopłacać do naprawy niskie kwoty licząc że klientowi nie będzie się opłacać kierować o nie pozew do sądu (co samo w sobie jest patologią, ale w skali całego rynku są dla ubezpieczycieli dziesiątki milionów „oszczędności” rocznie), taka cesja jest konieczna. Warsztat dokonuje naprawy według tego co się należy klientowi zgodnie z przepisami / umową ubezpieczenia, a jeżeli jest jakaś niedopłata to sam idzie do sądu przeciwko ubezpieczycielowi jako uprawniony (i zawsze wygrywa, bo merytorycznie ma po prostu rację). Jeżeli wejdzie w życie "zakaz cesji" to rynek napraw serwisowych cofnie się do początku lat 90-tych, ponieważ żaden warsztat nie będzie klientowi prowadził naprawy z tym ryzykiem, że klient dostanie pieniądze do ręki i się z warsztatem nie rozliczy. Klienci więc będą musieli przedpłacać z góry na naprawę, co będzie się wiązało z ich wtórną wiktyimizacją, ponieważ nie tylko będą oni mieć szkodę na samochodzie, ale będą jeszcze musieli w celu jej naprawy z góry zapłacić albo czekać na uzyskanie od ubezpieczyciela odszkodowania (najczęściej zaniżonego – tak jak wskazano powyżej).
2. Rynek kredytów bankowych, w tym kredytów hipotecznych. W umowach kredytowych (np. przy kredytach mieszkaniowych) zawsze zawarta jest cesja roszczeń do ubezpieczyciela na bank w przypadku zniszczenia rzeczy kredytowanej. Teraz to będzie wyłączone. Będzie to powodować ogromne komplikacje dla banków, ponieważ w przypadku na przykład spalenia się mieszkania w kredycie hipotecznym, właściciel będzie mógł bezpośrednio odebrać pieniądze z ubezpieczenia i po prostu „zniknąć”.
3. To jest tylko mały wycinek, ponieważ branż które dotknie zakaz cesji okaże się, że jest więcej jak przepis finalnie wejdzie. Pojęcie "wierzytelności wynikającej z czynu niedozwolonego" jest bardzo szerokie i takie pojęcie funkcjonuje też w zwykłych stosunkach gospodarczych. Zapewne Pan Minister doskonale zdaje sobie sprawę, że jeżeli istnieje jakaś np. umowa i wierzytelność między przedsiębiorcami a z pewnych przyczyn nie bardzo jest podstawa prawna żeby zasądzić z klasycznych przepisów typu art. 471 Kc lub 405 Kc, to sądy mogą skorzystać np. z art. 415 Kc. Teraz przelew (cesja) takiego roszczenia nie będzie też możliwa.

Jak więc widać w bardzo "niszowej" i dotyczącej bardzo wąskiego obszaru usług ustawy wynika ogromna zmiana dla całego systemu prawa cywilnego i pewien "pomnik prawa". Branża ubezpieczeniowa, zarówno na posiedzeniu Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka,, jak i w wystąpieniach medialnych przekonuje, że ustawa była szeroko konsultowana. Senator Pan Grzegorz



Związek Dealerów Samochodów, ul. 11 Listopada 28a, 05-816 Michałowice
tel.(22) 241 28 70, fax (22) 241 28 70, e-mail: biuro@zds.org.pl, www.zds.org.pl

Bierecki będący autorem i sprawozdawcą projektu wyraził nawet zdziwienie, że reprezentująca Pana Ministra na tym posiedzeniu Pani Agnieszka Gołaszewska z Departamentu Legislacji Prawa Cywilnego MS wyraziła wątpliwości co do ustawy. **Owszem ustawa była być może konsultowana, ale bez art. 9, który został w Senacie dodany w ostatniej chwili tuż przed głosowaniem plenarnym, co można łatwo sprawdzić śledząc przebieg procesu legislacyjnego w tej izbie.**

W związku z tym zwracamy się do Pana Ministra o zajęcie się tym problemem oraz – jako podmiotu uprawnionego do wyrażenia stanowiska które następnie zostanie przedstawione jako stanowisko Rady Ministrów – do wyrażenia sprzeciwu wobec zaproponowanej treści ustawy, jako zbyt daleko idącej i „pod płaszczykiem” uregulowania działalności kancelarii odszkodowawczych niepotrzebnie ingerującej w stosunki cywilnoprawne.

Marek Konieczny

Prezes Związku

Do wiadomości:

Departament Legislacyjny Prawa Cywilnego

Ministerstwo Sprawiedliwości

Al. Ujazdowskie 11

00-950 Warszawa